

Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности государственного коммунального казенного предприятия «Высший колледж культуры имени Акана серэ город Кокшетау» при управлении образования Акмолинской области

09 июня 2024г.

г. Кокшетау

Для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности государственного коммунального казенного предприятия приказом директора ГККП «Высший колледж культуры имени Акана серэ город Кокшетау» при управлении образования Акмолинской области № 43 от 20 мая 2024 г. года создана рабочая группа .

Вид анализа: внутренний анализ деятельности ГККП «Высший колледж культуры имени Акана серэ город Кокшетау» при управлении образования Акмолинской области на предмет выявления коррупционных рисков.

Цель и задача анализа : выявление устоявшихся практик, условий и причин возникновения коррупционных рисков.

Сроки проведения анализа с 01 июня 2024 года по 31 июня 2024года.

Период проведения проверки с 01 мая 2023года по 01.05.2024 года.

Рабочей группой внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативно-правовых актах и внутренних документах, затрагивающих деятельность предприятия;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности предприятия.

1. По направлению « Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых и правовых актах, затрагивающих деятельность подразделения» изучены :

Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года, Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27.07.2007 года № 319-III, Закон Республики Казахстан « О государственных закупках» от 4 декабря 2015года , Типовые правила деятельности организаций образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального образования, утвержденные приказом Министра образования и науки от 30 октября 2018года № 595, Типовые правила приема на обучение в организации образования, реализующие образовательные программы технического и

профессионального, послесреднего образования, утвержденные приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 18 октября 2018г. № 578, Правила и условия аттестации гражданских служащих в сфере образования и науки, утвержденные приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83, Постановление правительства Республики Казахстан «Об утверждении размеров, источников, видов и Правил предоставления социальной помощи гражданам, которым оказывается социальная помощь» от 12.03.2012 года №320, Стандарты и регламенты государственных услуг, оказываемых организацией образования.

По итогам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков коррупционные риски выявлены в действующем НПА:

Согласно приказу «Об утверждении правил назначения на должности, освобождения от должностей первых руководителей и педагогов государственных организаций образования» Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 21 февраля 2012 года № 57. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 марта 2012 года № 7495, в редакции совместного приказа Министра образования и науки РК от 19.11.2021 № 568 и Министра труда и социальной защиты населения РК от 22.11.2021 № 432 главы 3 «Порядок назначения на должности, освобождения от должностей педагогов государственных организаций образования», параграфа 1 «Порядок проведения конкурса на занятие должности педагога государственной организации образования», приём педагогов на работу в организацию образования проводится по результатам конкурса на занятие вакантной и (или) временно вакантной должности педагога.

Одним из условий принятия на работу является наличие сертификата Оценки Знаний Педагогов (ранее НКТ) или удостоверение о наличии квалификационной категории педагога-модератора, педагога-эксперта, педагога-исследователя, педагога-мастера (при наличии).

При приёме на работу возникают некоторые противоречия. Например, работника необходимо трудоустроить в середине учебного года или в конце августа, но так как база ОЗП открывается два раза в год, у педагогов нет возможности пройти тестирование, а значит, и участвовать в конкурсе на занятие вакантной и (или) временно вакантной должности педагога. Тем самым организация образования остается без специалиста. Для выполнения учебной программы согласно ГОСО, организация вынуждена взять педагога без данной справки, что является коррупционным риском.

Та же проблема возникает при трудоустройстве в течение учебного года выпускников ВУЗа, впервые приступающих к педагогической деятельности.

Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности предприятия

Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности предприятия проводилось по следующим вопросам:

- управление персоналом, в том числе сменяемость кадров;
- урегулирование конфликта интересов;
- оказание государственных услуг;
- обращения физических и юридических лиц по жалобам на действия работников предприятия;
- проверка работников привлеченных за совершения коррупционных правонарушений;
- иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности предприятия.

Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров

Проведенный анализ внутренних рисков в организационно-управленческой деятельности показал, что управление персоналом в предприятии осуществляется в соответствии с действующим трудовым законодательством РК, Законом РК «О противодействии коррупции», а также иными Законами и подзаконными нормативными правовыми актами.

В ГККП «Высший колледж культуры имени Акана серэ город Кокшетау» при управлении образования Акмолинской области согласно штатному расписанию на 01.05.2024г. предусмотрено 313,17 штатных единиц. По состоянию на 01.05.2024г. общее количество 241 списочного состава человек, из них 119 - педагогов, 16 находятся в отпуске по уходу за ребенком.

За проверяемый период с 01.05.2023 по 01.05.2024г. вынесено 1 дисциплинарное взыскание.

С 01 мая 2023 года по 01 мая 2024г. приняты 33 человека, уволены по собственному желанию 30 человек.

Уволенных по отрицательным мотивам сотрудников не было.

Были проверены личные дела работников, в том числе документы, удостоверяющие наличие высшего либо профессионального и технического образования с присвоением квалификации (дипломы), в ходе которого установлено, что все работники соответствуют квалификационным требованиям, установленным нормативными правовыми актами уполномоченных органов соответствующих отраслей.

Квалификационные категории педагогам присваиваются согласно правил "Об утверждении Правил и условий проведения аттестации педагогов, занимающих должности в организациях образования, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего и общего среднего образования,

образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, дополнительного образования и специальные учебные программы, и иных гражданских служащих в области образования и науки". Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83.

Имеют категории из числа администрации: руководитель третьей квалификационной категории- 1, заместитель руководителя первой квалификационной категории-2, заместитель второй квалификационной категории-3

Также были проверены личные дела работников на предмет отсутствия ограничений, предусмотренных подпунктом 3) пункта 2 статьи 26 Трудового кодекса Республики Казахстан в части недопущения трудоустройства в организации в сфере образования, воспитания и развития, организации отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, медицинского обеспечения, оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено на основании подпунктов 1) и 2) части первой статьи 35 Уголовно-процессуального Кодекса РК) за уголовные правонарушения: убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, за экстремистские или террористические преступления, торговлю людьми.

Было установлено, что в личных делах сотрудников имеются справки об отсутствии судимости согласно информационно-справочных учетов Комитета по правовой статистики и специальных учетов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

При принятии и увольнении работников, директор строго руководствуется Трудовым Кодексом Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, а также коллективным договором. Нарушений не обнаружено.

Согласно базе данных АИС «Специальные учеты» никто из работников колледжа не имеет судимости либо непогашенной судимости за уголовные преступления, а также не имеется сведений о привлечении к ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Нарушение принятых антикоррупционных ограничений и запретов, установленных для должностных лиц действующим законодательством в ходе внутреннего анализа не выявлено.

2.2. По государственным закупкам.

ГККП «Высший колледж культуры имени Акана серэ город Кокшетау» при управлении образования Акмолинской области за период с 01.05.2023 по 01.05.2024г. , согласно утвержденному плану государственных закупок проведено 129 закупок, из них : способом «Конкурс с предварительным

квалификационным отбором» -1; способом запроса ценовых предложений - 72; рамочное соглашение – 2; способом из одного источника путем прямого заключения-11; способом из одного источника по не состоявшимся закупкам-18; через электронный магазин-26.

При проведении закупок способом прямого заключения основанием является статья 39 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (коммунальные услуги).

Нарушений при проведении государственных закупок не допускалось.

2.3 По конфликтам интересов педагогических работников

Ситуациями конфликта интересов, в которых педагогический работник может оказаться в процессе выполнения своих должностных обязанностей, наиболее вероятными являются следующие :

- преподаватель осуществляет репетиторство с обучающимися, которых обучает;
- преподаватель собирает деньги на нужды колледжа;
- преподаватель участвует в жюри конкурсных мероприятий, олимпиад с участием своих обучающихся;
- преподаватель нарушает этику педагога.

По результатам проведенного анализа конфликтов интересов не выявлено, нарушений в процедурах проведения государственных закупок и деятельности педагогических работников не установлено.

3. Анализ по выявлению коррупционных рисков при оказании государственных услуг

Предприятие оказывает следующие виды государственных услуг:

1. Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования;
2. Предоставление академических отпусков обучающимся в организациях образования;
3. Предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального образования;
4. Выдача дубликатов документов о техническом и профессиональном образовании;

5. Прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования;
6. Выдача справки лицам, не завершившим техническое-профессиональное, послесреднее образование;
7. Перевод и восстановление обучающихся в организациях образования, реализующих образовательные программы технического профессионального, послесреднего образования;
8. Актуализация (корректировка) сведений о документах об образовании;

За период с 01.05.2023 по 01.05.2024г. ГККП «Высший колледж культуры имени Акана Серэ город Кокшетау» оказано 379 государственных услуг.

- в бумажной форме — 122
- через Государственную корпорацию — 9
- через e-gov-4
- через информационные системы МИО-244
- отказано-1 .

Необоснованных отказов в получении государственной услуги, оказанных с нарушением сроков, поступивших жалоб на качество, работников или касательно сроков оказания не было.

Иные вопросы (принимаемые меры по реализации антикоррупционной политики).

Коррупционные риски: часть государственных услуг оказывается в бумажной форме.

На портале e-gov отсутствует вкладка «Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования», хотя в Приказе Министра образования и науки Республики Казахстан от 4 мая 2020 года № 180 «Об утверждении Правил оказания государственной услуги "Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования" указано «Услугополучатель для получения бесплатного питания, подает услугодателю через канцелярию услугодателя и (или) веб-портал "электронного правительства" www.egov.kz (далее - портал), либо через некоммерческое акционерное общество "Государственная корпорация "Правительство для граждан" (далее - Государственная корпорация) заявление по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам с приложением документов, предусмотренных стандартом государственной услуги "Предоставление

бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования" (далее - стандарт), согласно приложению 2 к настоящим Правилам».

Эффективность антикоррупционной деятельности организации образования обеспечивается. В этих целях администрацией ГККП «Высший колледж культуры имени Акана серэ город Кокшетау» для родителей обеспечена возможность подачи жалоб и обращений о фактах коррупционной направленности, с которыми они столкнулись в процессе взаимодействия с членами коллектива, в письменной, устной форме. Работает телефон доверия – 87162 32-91-86 и установлены ящики для жалоб и обращений в холле колледжа.

Директором колледжа ведется прием граждан в течении рабочего дня.

На стендах для обучающихся и родителей, а также на сайте колледжа размещена информацию по противодействию коррупции.

Прошли родительские собрания, включившие в себя разъяснительную работу с родителями, направленную на неукоснительное соблюдение антикоррупционного законодательства, создание обстановки нетерпимости к любым коррупционным проявлениям.

В течение проверяемого периода по перечисленным источникам информации жалоб, заявлений и обращений о коррупционных проявлениях со стороны работников колледжа не поступало.

Предложения по ликвидации (нейтрализации) коррупционных рисков :

1. Исключить оказание государственных услуг в бумажной форме.
2. Направить письмо в компетентные органы по интеграции систем, для исключения прямого контакта услугодателя и услугополучателя.
3. Направить письмо в РГКП НЦТ (национальный центр тестирования) с предложением изменить сроки сдачи ОЗП на постоянно, для трудоустраивающихся педагогов.
3. Осуществлять постоянный внутренний контроль и аудит за деятельностью, относящейся к зонам повышенного коррупционного риска, конфликта интересов.
4. Формировать в педагогическом коллективе культ честного труда, антикоррупционную культуру, в студенческом и родительском коллективах «нулевую» терпимость к коррупции.
5. Проводить семинары, совещания, посвященные формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; занятия с

работниками администрации с тематикой об ответственности граждан и должностных лиц при наступлении случаев, отнесенных к категории правонарушений, относящихся к коррупционным.

6. Осуществлять размещение в общедоступных местах плакатов «Коррупции – НЕТ» .

Баткульдина Р.Б.-заместитель директора по учебной работе Баткульдина Р.Б.
Мадиева Г.К.-заместитель директора по воспитательной работе Мадиева Г.К.
Менжега И.Е.-главный бухгалтер Менжега И.Е.
Байкадамова С.Б.-начальник отдела кадров Байкадамова С.Б.
Моисеенко Т.Г.-юрист Моисеенко Т.Г.